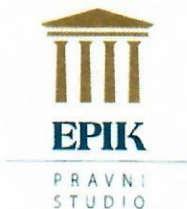


Opr.št.: 108-10-2018-3
Datum: 22. 10. 2018



Epik d.o.o.
Cesta Zore Perello-Godina 2
6000 Koper, SI-Slovenija

T: 05 626 11 07
F: 05 626 11 08
E: info@epik.si
www.epik.si

Občina Divača
Kolodvorska ulica 3/a

6215 Divača

Predlog avtentične - obvezne - razlage občinskega prostorskega načrta

Na podlagi naročila Vam posredujemo predlog avtentične razlage 19. člena Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Divača, in sicer 4. odstavek, ki se nanaša na določanje odmikov od parcelnih meja pri umeščanju gradbeno inženirskih objektov.

Ker pa veljavni OPN določa, da morajo biti GIO od meje sosednjih parcel oddaljeni v skladu z določbami tega člena, pride pri klasični analogiji "intra legem" lahko do razlage, po kateri se pri umeščanju GIO upošteva določbe za stavbe, po kateri je treba za gradnjo do parcelne meje pridobiti soglasje lastnikov sosednjih zemljišč. Temu pa nasprotuje razlaga, po namenu, ko je predvidena gradnja t.i. linijskih GIO, saj gre za gradnjo nujne komunalne opreme, ki služi razvoju občine in hkrati ne posega v pravice lastnikov sosednjih zemljišč.

Po pregledu in pravni analizi določbe 19. člena OPN je bilo ugotovljeno, da s klasičnimi razlagalnimi argumenti v pravu, ni moč prebiti izhodiščne jezikovne razlage, zaradi slednjega se je občina odločila za začetek postopka sprejema avtentične oziroma obvezne razlage določbe. V tem segmentu pa je potrebno opozoriti na določena pravna tveganja. Namreč o pravi obvezni razlagi govorimo le tedaj, ko je razlagana pravna določba toliko pomensko nejasna, da dopušča nasprotujoče si razlage in jo je prav zaradi tega treba pomensko razložiti. V primeru, da bi organ, ki sprejema obvezno razlago, dal z njo normi vsebino, ki je ob njeni uveljavitvi ni imela, pa ne bi šlo za obvezno razlago, temveč za spremembo oziroma dopolnitev predpisa. Pri pripravi besednega rezultata razlage je bila uporabljena zožujoča razlaga besedila, ki sledi temelju normativnega besedila in življenjskemu primeru, ki ga je bilo treba ovrednotiti, zato je bilo z argumentom teleološke redukcije ugotovljeno, da določba 19. člena ne ureja položaja linijskih GIO. Zaradi slednjega je bilo potrebno ugotoviti, da obstajata dve nasprotujoči si razlagi. Po prvi bi bilo potrebno za gradnje do parcelne meje pridobiti soglasje, po drugi, ki se navezuje na priključke pa je gradnja do parcelne meje dopustna tudi brez soglasja lastnikov mejašev. Občina se je iz tega vidika zavzela za primerjavo linijskega GIO s priključkom, saj sta si v tehničnem vidiku precej podobna. Kljub temu pa ostaja pravno tveganje pri morebitni ustavno sodni presoji take avtentične razlage, če se ustavno sodišče postavi na stališče, da OPN že ureja tudi določanje odmikov GIO. V slednjem primeru pomeni, da se je s sprejemom razlage ustvarilo pravilo v prostorskem aktu, ki pa ni bilo sprejeto po postopku, ki ga določa veljavna zakonodaja za sprejem prostorskih aktov in njihovih sprememb.

Glede na obrazloženo, predlagamo, da se v prihodnje izboljša normativno besedilo OPN na način, da se odpravi dvojnost razlage.

Za dodatna pojasnila smo na voljo.

S spoštovanjem



EPIK d.o.o.
Matjaž Andrejašič,
direktor

Priloga:

- predlog avtentične razlage 19. člena Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Divača

Vročiti:

	<i>Naslovnik</i>	<i>tip dokumenta</i>	<i>način vročitve</i>
1.	<i>Občina Divača, Kolodvorska ulica 3/a, 6215 Divača</i>	<i>izvirnik v tiskani obliki</i>	<i>priporočena pošta</i>
2.	<i>obcina@divaca.si</i>	<i>izvirnik v digitalizirani obliki</i>	<i>e-pošta</i>
3.	<i>Arhiv - v zadevi</i>	<i>fotokopija izvirnika</i>	<i>vložitev v spis</i>
4.	<i>Digitalni arhiv - v zadevi</i>	<i>izvirnik v digitalizirani obliki</i>	<i>shraniti datoteko v oblaku</i>

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14, 9/15 in 55/17) je Občinski svet Občine Divača na __. redni seji, dne _____ sprejel

AVTENTIČNO RAZLAGO

19. člena Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Divača

v naslednjem besedilu:

"Določbo 4. odstavka 19. člena Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 14/2018) je treba razumeti tako, da je dopustno graditi do parcelne meje poleg priključkov na komunalno infrastrukturo tudi linijske dele komunalne infrastrukture."

Obrazložitev:

Določba iz 4. odstavka 19. člena OPN določa, da morajo gradbeno inženirski objekti (v nadaljevanju GIO) biti od meje sosednjih parcel oddaljeni v skladu z določbami tega člena, razen priključkov na komunalno infrastrukturo, ki se lahko gradijo do parcelne meje, s pisnim soglasjem lastnika oziroma v primeru solastništva s pisnimi soglasji vseh solastnikov sosednjega zemljišča pa tudi na parcelni meji. Med GIO sodijo različni objekti, pri čemer si mednje predstavljamo predvsem državno in lokalno komunalno opremo. Določba je bila zato mišljena za objekte, kakor so kompleksni objekti, ki imajo tudi stavbe (npr. toplarna, elektrarna, postroji in drugi). Linijski GIO kot so vodovodi, cevovodi, kanalizacije, kabelska omrežja pa so primerljivi s priključki, ki so priključeni na to sekundarno omrežje, ki s primarnim tvori omrežje komunalne infrastrukture. Tovrstni podzemni objekti so po končani gradnji skorajda nemoteči za okolico, saj je njihov vizualni učinek v okolju omejen običajno na nadzemne jaške v liniji terena, tehnično pa ne poslabšujejo obmejnih zemljišč. Enako velja tudi za morebitne nadzemne dele, ki v naravi predstavljajo drogove in kable.

OPN posebej ne ureja vprašanja odmikov t.i. linijskih GIO, zato se pri razlagi določb OPN lahko pojavita dve razlagi. Primarna, jezikovna razlaga je, da se uporabljajo določbe za stavbe, kar pa ni ustrezno niti ni bilo tako načrtovano in je v nasprotju z racionalno rabo prostora. Posebej pa je to težava pri opremljanju občine s komunalno opremo. Opremljanje občine z gospodarsko javno infrastrukturo je ena od prioritet razvoja občine in v javnem interesu.

Ob dejstvu, da so prostorski akti tako v preteklosti, kakor tudi danes obravnavali poseben pristop pri gradnji objektov komunalne opreme, je potrebno glede pravila "da morajo gradbeno inženirski objekti biti od meje sosednjih parcel oddaljeni v skladu z določbami tega člena" uporabiti argument teleološke redukcije, ki omogoča preboj v besedni razlagi besedila. Določba ni bila mišljena za linijske objekte, ampak za tiste, ki imajo tipologijo stavb, zato se zanje tudi uporabljajo določbe o odmikih stavb. Ker se ta določba ne nanaša na linijske GIO, pa nastane pravna praznina, ki jo je možno razrešiti zlasti znotraj odloka samega. Ker bi po pravni analogijo ponovno prišli do dveh razlag (enako kot za stavbe ali kot za komunalne priključke), se je občinski svet odločil, da se sprejme avtentična, obvezna razlaga določbe, kakor je navedeno. V skladu z razlago bo tako možno graditi linijska omrežja gradbeno inženirskih objektov, ki predstavljajo komunalno opremo do parcelne meje, brez soglasja lastnikov sosednjih zemljišč.

Številka:
Datum:

Županja Občine Divača
Alenka Štrucl Dovgan

PREDLOG

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14, 9/15 in 55/17) je Občinski svet Občine Divača na redni seji, dne sprejel naslednji

S K L E P

1. člen

Sprejme se »Avtentična razlaga 19. člena Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Divača« v predlagani obliki.

2. člen

Ta sklep stopi v veljavo takoj.

Županja Občine Divača
Alenka Štrucl Dovgan

Sklep prejmejo:

- občinska uprava Občine Divača,
- arhiv, tu.