

Številka: 441-0002/2013-8

Datum: 29.04.2015

Občinski svet Občine Divača
Kolodvorska ulica 3a
6215 Divača

Zadeva: **predlog PRAVILNIKA O SPREMEMBI PRAVILNIKA O SPODBUJANJU ZAPOSLOVANJA V OBČINI DIVAČA V OBDOBJU 2014-2020**

Predlagatelj: **ŽUPANJA OBČINE DIVAČA**

Pripravljavec/ci: **občinska uprava Občine Divača, zanjo Nataša Macarol**

I. Uvod

V letu 2014 se je začel izvajati Pravilnik o spodbujanju zaposlovanja v občini Divača v obdobju 2014-2020. V praksi se je izkazalo, da je potrebno spremeniti vsebino 14. člena navedenega pravilnika, ki obravnava področje samozaposlitve.

II. Pravna podlaga

- 16. člen Statuta Občine Divača (Uradni list RS, št. 4/14 in Uradno glasilo slovenskih občin št. 4/14, 24/14 in 9/15)
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/2004),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/2007, 61/2008 in 3/2013).

III. Obrazložitev

Sprememba obstoječega pravilnika se nanaša samo na spremembo 14. člena, ki določa pogoje samozaposlitve.

IV. Predlog spremembe pravilnika in obrazložitev spremenjenih členov

Spremeni se samo 14. člen obstoječega pravilnika z naslovom **SPODBUJANJE SAMOZAPOSLITEV** in sicer:

1. Odstavek:

~~Upravičenci do sredstev za realizacijo samozaposlitve so brezposelne osebe, ki so državljani Republike Slovenije, imajo stalno bivališče na območju občine Divača, so na dan oddaje vloge prijavljeni na Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljevanju: ZRSZ) in v obdobju določenim z razpisom realizirajo samozaposlitve.~~

Upravičenci do sredstev za realizacijo samozaposlitve so brezposelne osebe, ki so državljani Republike Slovenije, imajo stalno bivališče na območju občine Divača in so bili v letu razpisa prijavljeni na Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljevanju: ZRSZ). Upravičenec mora biti na ZRSZ prijavljen najmanj en mesec preden je odprl dejavnost. Upravičenci do sredstev so tudi brezposelne osebe, ki so državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem na območju občine Divača, ki so v času objave javnega razpisa prijavljene na ZRSZ in bodo v roku najkasneje 30-tih dni od prejema sklepa o odobritvi sredstev realizirale samozaposlitve.

*Vsebina prvega odstavka se v celoti črta in nadomesti z novo vsebino. **Zakaj je potrebna sprememba prvega odstavka?** Po dosednji dikciji so upravičenci do sredstev tiste brezposelne osebe s stalnim prebivališčem na območju občine Divača, ki so na dan oddaje vloge prijavljeni na ZRSZ in bodo v obdobju določenim z javnim razpisom realizirale samozaposlitve. Tako navedena dikcija bi bila sprejemljiva, če bi občina izvedla razpis že v mesecu januarju. Ker pa je izvedba razpisa vezana na sprejetje proračuna in glede na tradicijo prejšnjih let se proračun občine Divača sprejema v mesecih po januarju je potem tudi izvedba razpisa pomaknjena v poznejše mesece. V tem primeru pa se znajdejo v neenakem položaju brezposelne osebe, ki imajo bivališče na območju Občine Divača in so se samozaposlile v mesecih pred objavo razpisa, vendar v letu objave razpisa (npr. brezposelna oseba prijavljena na ZRSZ 6 mesecev se je samozaposlila v mesecu februarju 2014 – razpis pa je bil objavljen šele v mesecu maju 2014. Ta oseba po prejšnji dikciji ni bila upravičena do subvencije.) Spremenjeno besedilo tega odstavka pa bi omogočilo, da se na razpis uspešno prijavi brezposelna oseba, ki se je že samozaposlila v letu objave razpisa pod pogojem, da je bila na ZRSZ prijavljena vsaj 1 mesec. Pogoj 1 mesec je določen iz razloga:*

*-da ne bi prihajalo do zlorab (npr. zaposleni v podjetju da odpoved, se prijavi za en teden na ZRSZ in potem se samozaposli – ta oseba ni upravičena do subvencije. **Zakaj?** Ker se subvencija po navedenem pravilniku daje za namen zmanjševanja brezposelnosti in ne kot zagonska sredstva pri samozaposlitvi oz. odprtju novih s.p.-jev).*

Spremenjeno besedilo omogoča tudi uspešno prijavo na razpis brezposelni osebi s stalnim prebivališčem na območju občine Divača, ki je že prijavljena na ZRSZ pa resno razmišlja o tem, da bi se samozaposlila. Ta oseba mora potem samozaposlitev tudi izvesti najkasneje v roku 30-tih dni. V nasprotnem primeru vrača sredstva.

2. odstavke

Pogoj za pridobitev sredstev je, da vlagatelj ni imel registrirane dejavnosti vsaj eno leto pred oddajo vloge.

Ta odstavek ostane enak:

3. odstavek

Upravičeni stroški izvedbe ukrepa so stroški za realizacijo samozaposlitve.

Ta odstavek ostane enak.

4. odstavek

Stroški za realizacijo samozaposlitve so stroški povezani z izvajanjem dejavnosti in sicer: **kritje** obveznih prispevkov za socialno varnost, ~~opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev~~, računovodskih storitev, **nakup obratovalnih sredstev, svetovalne storitve in druge**

~~materialne stroške in storitve najemnin poslovnih prostorov ter stroški nabave pisarniške in računalniške opreme.~~

Sprememba tega odstavka se nanaša na računovodski vidik oz. proračun. Stroški za obvezne prispevke za socialno varnost, svetovalne storitve, računovodske storitve nakup obratovalnih sredstev in drugi materialni stroški in storitve se v proračunu knjižijo na drugi konto kot stroški najema poslovnih prostorov, nabave pisarniške in računalniške opreme in opredmetenih ali neopredmetenih osnovnih sredstev. Občina bi morala že v razpisu točno določiti koliko sredstev namenja za posamezen »strošek«, kar pa je nemogoče. Prvič zato ker osebe, ki se samozaposlijo na začetku niso jasno seznanjene kakšne stroške bodo imela s svojo dejavnostjo, drugič dejavnosti so zelo različne, tretjič višina subvencije je premajhna. Zato smo se odločili, da bomo glede na višino subvencije zadevo poenostavili in bo samozaposlena oseba lahko subvencijo porabila samo za stroške povezane z: kritjem obveznih prispevkov za socialno varnost, kritje računovodskih storitev, nakup obratovalnih sredstev, svetovalne storitve in druge materialne stroške in storitve.

5. odstavek

Upravičenci do sredstev za samozaposlitev morajo realizirati samozaposlitev na območju občine Divača (poslovni prostor in sedež morata biti na območju občine Divača). Dejavnost se mora ohraniti na območju občine Divača vsaj ~~2~~**1** leto po realizaciji samozaposlitve.

Ta odstavek se spremeni tako, da se dejavnost mora ohraniti še 1 namesto 2 let po realizaciji samozaposlitve. Vzrok za to spremembo je višina sredstev, ki je premajhna (v konkretnem primeru 2.372,19 EUR oz. 3 minimalne plače v RS za posamezno leto) da bi se od samozaposlenega zahtevalo, da ohranja dejavnost še 2 leti, sploh v primeru, ko se izkaže, da je dejavnost »neprava«. Drugi razlog pa je v tem, da sta tudi subvenciji za pripravništvo in zaposlitev brezposelne osebe vezani na dobo 1 leta.

6. odstavek

V primeru, da prejemnik sredstev preneha z dejavnostjo iz kateregakoli razloga razen razloga smrti ali drugih izjemnih primerih (težje oblike bolezni oziroma invalidnosti s posledico nezmožnosti za delo) pred potekom ~~enega leta~~**enega leta** od realizacije samozaposlitve mora prejemnik sredstev vrniti vsa sredstva v skladu z določbami 18. člena.

Obrazložitev podana že za peti odstavek.

7. odstavek

Občina lahko zahteva vrnitev subvencije tudi v primeru, če dosežena realizacija bistveno odstopa od realizacije iz finančnega načrta v prijavi.

Ta odstavek se ne spremeni.

1. Zaključek

S predlagano spremembo se sledi k temu, da bi bili občani občine Divača enako obravnavani.

Pravilnik ima že zagotovljeno proračunsko postavko. Sredstva se dodeljujejo na podlagi javnega razpisa.

Dodeljevanje sredstev po tem pravilniku predstavlja subvencije, ki se dodeljujejo po shemi državnih pomoči, po načelu »de minimis«.

Občinskemu svetu se predlaga, da predlog spremembe pravilnika sprejme v predlagani obliki.

2. Priloge

- Predlog Pravilnika o spremembi Pravilnika o spodbujanju zaposlovanja v občini Divača v obdobju 2014-2020.

Pripravil:

Ime in priimek: mag. Nataša Macarol

Naziv: Višja svetovalka III za področje gospodarstva, turizma in kmetijstva

Županja Občine Divača

Alenka Štrucl Dovgan

Vložiti:

- Arhiv sej OS,
- v zadevo.

PREDLOG

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Divača (Uradni list RS, št. 6/14 in Uradno glasilo slovenskih občin št. 4/14, 24/14 in 9/15), določb Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/2004) in Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/2007, 61/2008 in 3/2013) je Občinski svet Občine Divača na _____. redni seji dne _____ sprejel

P R A V I L N I K o spremembi Pravilnika o spodbujanju zaposlovanja v občini Divača v obdobju 2014-2020

1. člen

Prvi odstavek 14. člena se spremeni tako, da se po novem glasi:

»Upravičenci do sredstev za realizacijo samozaposlitve so brezposelne osebe, ki so državljani Republike Slovenije, imajo stalno bivališče na območju občine Divača in so bili v letu razpisa prijavljeni na Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljevanju: ZRSZ). Upravičenec mora biti na ZRSZ prijavljen najmanj en mesec preden je odprl dejavnost. Upravičenci do sredstev so tudi brezposelne osebe, ki so državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem na območju občine Divača, ki so v času objave javnega razpisa prijavljene na ZRSZ in bodo v roku najkasneje 30-tih dni od prejema sklepa o odobritvi sredstev realizirale samozaposlitve.«

2. člen

Četrty odstavek 14. člena se spremeni tako, da se po novem glasi:

»Stroški za realizacijo samozaposlitve so stroški povezani z izvajanjem dejavnosti in sicer: kritje obveznih prispevkov za socialno varnost, računovodskih storitev, nakup obratovalnih sredstev, svetovalne storitve in druge materialne stroške in storitve.«

3. člen

V petem odstavku 14. člena se zadnji stavek spremeni tako, da se po novem glasi:

»Dejavnost se mora ohraniti na območju občine Divača 1 leto po realizaciji samozaposlitve.«

4. člen

Šesti odstavek 14. člena se spremeni tako, da se po novem glasi:

»V primeru, da prejemnik sredstev preneha z dejavnostjo iz kateregakoli razloga razen razloga smrti ali drugih izjemnih primerih (težje oblike bolezni oziroma invalidnosti s posledico nezmožnosti za delo) pred potekom enega leta od realizacije samozaposlitve mora prejemnik sredstev vrniti vsa sredstva v skladu z določbami 18. člena.«

5. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu.

Številka: 441-0002/2013-8

Datum: 29.04.2015

Županja Občine Divača
Alenka Štrucl Dovgan

OBČINA DIVAČA
OBČINSKI SVET
Kolodvorska ulica 3/a, DIVAČA
Tel. 05/ 7310930
Fax. 05/ 7310940
E-mail: obcina@divaca.si

PREDLOG

Na podlagi določil 16. člena Statuta Občine Divača (Uradni list RS, št. 6/2014 in Uradno glasilo slovenskih občin št. 4/14, 24/14 in 9/15) je občinski svet občine Divača na _____ redni seji z dne, _____ sprejel naslednji

S K L E P

1.

Sprejme se Pravilnik o spremembi Pravilnika o spodbujanju zaposlovanja v občini Divača v obdobju 2014-2020 v predlagani obliki.

2.

Ta sklep velja takoj.

Županja občine Divača
Alenka Štrucl Dovgan

Sklep prejmejo:

- Občinska uprava Občine Divača,
- Arhiv, tu.